

SKRIPSI

PELAKSANAAN PRAPERADILAN YANG DIAJUKAN OLEH PIHAK KETIGA TERHADAP PENGHENTIAN PENYIDIKAN OLEH JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI

(Studi Kasus Pengadilan Negeri Boyolali)



Disusun dan diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat
guna mencapai derajat sarjana hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

NANDA FENTA SAPUTRA
C 100 110 154

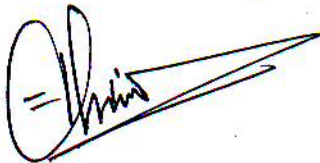
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Hartanto', with a long horizontal stroke extending to the right.

(Hartanto, S.H., M.Hum)

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Marisa', with a long horizontal stroke extending to the right.

(Marisa Kurnianingsih, S.H., M.Kn)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

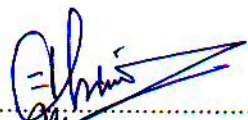
Pada

Hari : Kamis

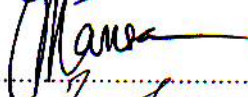
Tanggal : 18 Februari 2016

Dewan Penguji


Ketua : Hartanto, S.H., M.Hum

()

Sekretaris : Marisa Kurnianingsih, S.H. M.Kn

()

Anggota : Kuswardani, S.H., M.Hum


()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Universitas Muhammadiyah Surakarta

()
(Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum)

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nanda Fenta Saputra

NIM : C.100.110.154

Alamat : Jebres Krajan RT 01/ RW 25 Jebres Surakarta

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang tidak ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Surakarta, 10 Februari 2016

Yang membuat pernyataan



Nanda Fenta Saputra
C.100.110.154

MOTTO

“Wahai mereka yang beriman, mintalah pertolongan kepada Allah dengan sabar dan solat. Sesungguhnya Allah bersama-sama orang yang sabar.”
(Q.S Al-Baqarah: 153)

Man Jadda Wa Jadda”

Barang siapa yang bersungguh - sungguh akan mendapatkannya

“Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”
(Q.S. Ar Ra'd 13:11)

“Berlindunglah kamu kepada Allah dari beratnya bala, menyimpannya kesukaran,keburukan takdir dan cemoohan musuh “
(HR. Bukhari – Muslim)

“ Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”
(H.R. Muslim)

Janganlah membanggakan dan meyombongkan diri apa-apa yang kita peroleh, turut dan ikutilah ilmu padi makin berisi makin tunduk dan makin bersyukur kepada yang menciptakan kita Allah SWT.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT, yang maha pengasih maha penyanyang yang telah memberikan rahmat dan petunjuk dalam kehidupan penulis, melancarkan dan mengabulkan segala doa-doa penulis sehingga dapat menulis dan menyelesaikan karya tulis ini.
2. Kedua orang tua saya Ayah dan Ibu tercinta, terima kasih atas segala-galanya yang telah engkau berikan kepada anakmu ini, baik berupa kasih sayang, bimbingan, pengorbanan, semangat, dukungan, motivasi, doa, materi, dan masih banyak lagi yang tidak bisa kusebutkan semuanya.
3. Saudara saya yang juga memberikan dukungan baik materi maupun moril.
4. Kakak dan Adik saya yang tersayang, terima kasih atas perhatian dan dukungannya.
5. Para Sahabatku dan teman-temanku semuanya, baik yang ada di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta serta teman-teman yang lain dimanapun kalian berada.
6. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

**PELAKSANAAN PRAPERADILAN YANG DIAJUKAN OLEH PIHAK
KETIGA TERHADAP PENGHENTIAN PENYIDIKAN OLEH JAKSA
PENUNTUT UMUM DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI
(Studi Kasus Pengadilan Negeri Boyolali)**

Nanda Fenta Saputra
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
fentananda@yahoo.com

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pertimbangan jaksa penuntut umum dalam penghentian kasus dan untuk mengetahui pelaksanaan praperadilan yang diajukan pihak ketiga tentang penghentian penyidikan oleh jaksa penuntut umum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertimbangan jaksa penuntut umum dalam penghentian penyidikan tindak pidana korupsi perkara praperadilan merupakan tindakan penghentian penyidikan, dilihat dari proses penyidikan yang mangkrak atau terhenti bertahun-tahun. Pelaksanaan praperadilan yang diajukan oleh pihak ketiga tentang penghentian penyidikan oleh jaksa penuntut umum dalam tindak pidana korupsi tersebut berjalan dengan lancar dan telah memenuhi prinsip-prinsip yang adil dan tidak memihak. Hambatan yang dialami oleh pihak ketiga yakni pengajuan permohonan yang harus disposisi oleh ketua pengadilan negeri, pihak ketiga tidak diketahui aparat penegak hukum, dan jaksa penuntut umum yang bersifat pasif.

Kata Kunci : *pelaksanaan praperadilan, penghentian penyidikan, pemberantasan korupsi*

ABSTRACT

This study aims to determine the consideration of the public prosecutor in the termination of the case and to investigate the implementation of the proposed pretrial third parties about the termination of the investigation by the public prosecutor. The results showed that consideration of the public prosecutor in the termination of the investigation of corruption case pretrial an act of termination of the investigation, the views from the investigation process stalled or stopped many years. Implementation of the proposed pretrial third parties about the termination of the investigation by the public prosecutor in the corruption that runs smoothly and in compliance with the principles of fair trial and impartial. Barriers experienced by a third party that the submission should disposition by the chairman of the court, interested third parties unknown to the law enforcement apparatus and the prosecution passive.

Keywords: *implementation the pretrial, termination of investigation, combating corruption*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah dengan segala puji dan syukur hanya milik Allah SWT, berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya serta dengan pertolongan Allah SWT-lah yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan tepat waktu, dengan judul **“PELAKSANAAN PRAPERADILAN YANG DIAJUKAN OLEH PIHAK KETIGA TERHADAP PENGHENTIAN PENYIDIKAN OLEH JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI (STUDI KASUS PENGADILAN NEGERI BOYOLALI)”**

Skripsi ini disusun dan diajukan untuk melengkapi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dengan terwujudnya dan terselesaikannya skripsi ini tentu dengan adanya bantuan-bantuan dari pihak-pihak lain yang bersangkutan. Maka dari itu penulis akan menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang selalu mendengar keluh kesah, dan mengabulkan doa dari hambanya sehingga karya tulis ini dapat diselesaikan.
2. Bapak Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Hartanto, S.H., M.Hum., Selaku Kepala Bidang Hukum Pidana dan juga selaku Dosen Pembimbing I yang dimana dengan sabar, tulus ikhlas, telah meluangkan banyak waktu, mengeluarkan banyak tenaga, dan menguras pikirannya untuk memberikan bimbingan-bimbingan, pengarahan, serta memberikan petunjuk-petunjuk kepada penulis dari awal sampai dengan terselesaikannya penyusunan skripsi ini dengan baik..
4. Ibu Marisa Kurnianingsih S.H.,M.Kn. yang bertindak selaku Dosen Pembimbing II yang dimana dengan sabar, tulus ikhlas, telah meluangkan banyak waktu, mengeluarkan banyak tenaga, dan menguras pikirannya untuk memberikan bimbingan-bimbingan, pengarahan, serta memberikan petunjuk-petunjuk kepada penulis dari awal sampai dengan terselesaikannya penyusunan skripsi ini dengan baik..
5. Bapak Ahmad Ridho S.H yang bertindak selaku Pembimbing Akademik.
6. Seluruh jajaran Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah bersedia untuk memberikan dan berbagai ilmunya, semoga ilmu yang engkau berikan dapat bermanfaat dan dapat menjadi bekal bagi penulis menuju gerbang kesuksesan di masa depan. Amin.
7. Seluruh jajaran pegawai Tata Usaha dan Karyawan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bantuan dan arahan demi kelancaran proses belajar mengajar.
8. Kedua Orang Tua saya tercinta dan tersayang yaitu Bapak H. Efendi dan Ibu Hj. Nurhartati, yang telah berjuang dan berkerja keras untuk membahagiakan anak-anaknya, dan telah memberikan kepercayaan kepada saya untuk menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Semoga dengan ilmu yang saya dapatkan bisa berguna dan dapat membanggakan kalian.

9. Kakakku tersayang Tefi Ferbu Kustanto dan Regen Dwi Putra terima kasih atas segala doa, perhatian dan dukungannya yang selalu memberikan semangat dan berbagi pengalamannya serta memberikan motivasi kepada saya untuk meraih cita-cita. Semoga saya dapat menjadi anak yang membanggakan keluarga.
10. Adik-Adikku Tercinta Oki Alfiansyah dan Fakhirah Febryana Putri, terima kasih atas doa, perhatian dan dukungannya.
11. Kekasih tercinta Ayu Ariyani A.Md.Kep terima kasih atas segala doa dan perhatian, dukungan, semangat yang diberikan untuk terselesaikan skripsi ini.
12. Saudara saya Oki Kecil Putra Asiong, yang selalu menemani dan meluangkan waktu serta memberikan dukungannya.
13. Pengadilan Negeri Boyolali dan Kejaksaan Negeri Boyolali yang menjadi salah satu tempat penulis dalam melakukan penelitian. Khususnya kepada Yulia Susanda S.H.,M.H selaku Hakim Pengadilan Negeri Boyolali, Eny Prihastuti S.H selaku panitera hukum pengadilan negeri boyolali dan Agus Robani S.H selaku Jaksa Kejaksaan Negeri Boyolali yang telah bersedia meluangkan waktu dan bersedia menjadi narasumber untuk memberikan ilmu pengetahuan serta informasi-informasi yang dibutuhkan penulis, dan telah memberikan bantuan dan arahan demi kelancaran proses penelitian ini.
14. Kantor advokat “Kartika Law Firm” yang juga menjadi tempat penulis melakukan penelitian. Khususnya kepada Dwi Nurdiansyah SH dan Utomo Kurniawan SH selaku advokat MAKI(masyarakat anti korupsi), yang telah

bersedia meluangkan waktu dan bersedia menjadi narasumber untuk memberikan ilmu pengetahuan serta informasi-informasi yang dibutuhkan penulis, dan seluruh advokat “Kartika Law Firm” yang telah memberikan bantuan dan arahan demi kelancaran proses penelitian ini.

15. Sahabat-sahabatku, Novan hendri K, Sofyan pitix roke-roke, M. Azmi Faza, Arif TW, Eko Isdiyanto , Denny, Feri Adianto, Muchlis, Wahyu, Chaeru Tegal, Erwin Jigulino, dan Giffari, Rika, Arina, Herma, Semoga suatu saat nanti kita bertemu dengan kesuksesan masing-masing. Aamiin.
16. Teman-teman nongkrong Lek Pendi, Mas Joko UUK, Gulit Adi B, Apriyanto Telo, Dion Deswanda, Hosea Gembong, Faiz Alqurni, Fiki Kosing, Ipung Galepo, Wawan Burjo Tiada Tara berserta CREW, Iyan Burjo Sumber Rejeki beserta CREW.
17. Rekan-rekan seperjuanganku Falkutas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta Angkatan tahun 2011 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu. Yang pasti saya mengucapkan terima kasih telah menemani hari-hari saat di kampus, kuliah bersama, nongkrong bersama, dan masih banyak lagi. Semoga kalian semua menjadi orang-orang yang sukses.
18. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung, semoga Allah SWT membalasnya dengan sesuatu yang lebih baik.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa sebagai sebuah karya manusia, penulis skripsi ini masih sangat sederhana dan jauh dari kesempurnaan, baik dalam penyajiannya maupun pembahasannya. Oleh karena itu, penulis menerima dengan lapang dada segala kritik dan saran gun perbaikan

dan kemajuan penulis di masa yang akan datang. Semoga penulisan skripsi yang sederhana ini bermanfaat bagi penulis dan semua pembaca yang budiman.

Wassalammu'alaikum Warahmatullahi Wabarkatuh.

Surakarta, 18 Februari 2016

Penulis

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'N' followed by several vertical strokes and a horizontal line at the bottom.

Nanda Fenta Saputra

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xiii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	6
D. Kerangka Pemikiran.....	8
E. Metode Penelitian.....	13
F. Sistematika Skripsi.....	17
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 19
A. Tinjauan Umum Tentang Praperadilan	19
1. Pengertian Praperadilan	19
2. Isi Putusan Praperadilan.....	24
3. Tujuan Praperadilan	25
B. Tinjauan Umum Tentang Penyidikan	26
1. Pengertian Penyidikan.....	26
2. Pejabat Penyidik.....	27
3. Tugas dan Kewenangan Penyidik	30
C. Tinjauan Umum Tindak Pidana Korupsi	34
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 41
A. Pertimbangan JPU dalam Penghentian Penyidikan Kasus Tindak Pidana Korupsi.....	41
B. Pelaksanaan Praperadilan yang diajukan pihak ketiga yang berkepentingan tentang penghentian penyidikan oleh JPU dalam Tindak Pidana Korupsi.....	48
C. Hambatan-Hambatan Pelaksanaan Praperadilan yang diajukan pihak ketiga yang berkepentingan tentang penghentian penyidikan oleh JPU dalam Tindak Pidana Korupsi.....	66
 BAB IV PENUTUP.....	 71
A. Kesimpulan	71
B. Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	